

|                     |  |   |
|---------------------|--|---|
| Onderwerp:          | Liquidatieplan Baanstede   | Invullen door Raadsgriffie                        |
| Beleidsveld:        | Sociale Werkvoorziening  | RV-nummer: 17/31                                  |
| Portefeuillehouder: | S. Julius  | Datum: 30 mei 2017                                |
| Contactpersoon:     | C. Garcia  | Procedure: Cie FCW: 19 juni;<br>Raad: 3 juli 2017 |
| Afdeling/team:      | OnS/MP   |   |
| Telefoon:           | 075 - 651 21 00  |   |
| E-mailadres:        | <a href="mailto:Corina.garcia@over-gemeenten.nl">Corina.garcia@over-gemeenten.nl</a> |   |

### **Samenvatting**

De in de gemeenschappelijke regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland' (Baanstede) samenwerkende gemeenten hebben ingestemd met de opheffing van de GR.

Om de opheffing om te zetten in een praktisch handelings- en planningsplan is een Liquidatieplan met een Intentieverklaring over de ontvlechting opgesteld.

Aan de gemeenteraad wordt dit Liquidatieplan voorgelegd voor een zienswijze. De Intentieverklaring is aan u ter kennisgeving gestuurd.

## **1. Het voorstel in het kort**

### **Voorgesteld besluit**

#### **De Raad besluit**

1. Te besluiten tot een positieve zienswijze op het Liquidatieplan van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede), zoals, door het college, verwoord in bijgaande zienswijze brief;
2. de Intentieverklaring ontvlechting van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede) voor kennis aan te nemen.

#### **Beleidskader**

WSW, Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland

## **2. Aanleiding/probleem en doel**

### **Aanleiding en probleemstelling**

In april en mei 2017 hebben de raden van de gemeenten Oostzaan, Edam-Volendam, Landsmeer, Beemster, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad ingestemd met de opheffing van het openbaar lichaam o.b.v. de wet Gemeenschappelijke regelingen 'werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland' (hierna 'Baanstede').

Om de opheffing om te zetten in een praktisch handelings- en planningsplan is door het Algemeen Bestuur van Baanstede een Liquidatieplan en een Intentieverklaring over de ontvlechting opgesteld.

Baanstede voert op dit moment de WSW voor genoemde deelnemende gemeenten uit en is een rechtspersoon met bezittingen, vorderingen en schulden, rechten en verplichtingen. Als gevolg van de opheffing van de gemeenschappelijke regeling zal ook de rechtspersoon moeten worden ontmanteld en afgewikkeld. De in dit liquidatieplan beschreven acties zijn gericht op de overdracht van alle medewerkers, de activiteiten en bedrijfsmiddelen en de opheffing van Baanstede. De keuzes die de nieuwe uitvoeringsorganisaties vervolgens maken en de effecten daarvan, vallen buiten het bestek van het document.

Aan de gemeenteraad wordt dit Liquidatieplan voorgelegd voor een zienswijze.

### **Oplossingsrichting**

#### *Liquidatieplan*

Het plan gaat in op de juridische- en bedrijfseconomisch/financiële aspecten, waarbij op hoofdlijnen geadviseerd wordt over de wijze van uitvoering bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling en overdracht van de rechten en plichten. De jaarrekening 2016 dient als basis voor dit Liquidatieplan.

Het Liquidatieplan gaat niet in op de achtergronden van genoemd besluit tot opheffing, noch op de vormgeving van de nieuwe uitvoeringsorganisaties, maar heeft slechts betrekking op de gevolgen voor de medewerkers die bij of via Baanstede werkzaam zijn (i.h.k.v. de WSW, ambtelijk, ingehuurd), de bedrijfsmiddelen (bezittingen), vorderingen en schulden, de leveranciers en klanten, de rechten en verplichtingen. Het document gaat niet in op mogelijke consequenties bij andere partijen.

Na vaststelling van het Liquidatieplan kan een vereveningscommissie worden ingesteld (vgl. art. 23 van de GR door het AB) met een bijbehorend mandaat of reglement. De vereveningscommissie kan dan de daadwerkelijke liquidatie-acties uitvoeren, volgen, documenteren en de juistheid, volledigheid en rechtmatigheid ervan beoordelen.

De wet- en regelgeving bepaalt dat de organen van het openbaar lichaam ook na het tijdstip van de opheffing in functie blijven, totdat de liquidatie is beëindigd. Dit betreft m.n. het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Om rechtsgeldige besluiten te kunnen nemen is het van belang dat de formele opheffing van de gemeenschappelijke regeling pas een feit wordt op het moment dat de liquidatie is afgerond. Het algemeen bestuur is uiteindelijk verantwoordelijk voor de liquidatie.

In of na mei 2017 zal het algemeen bestuur in principe het opheffingsbesluit bevestigen en besluiten tot liquidatie; beoogd is dat Baanstede per 1 januari 2018 wordt opgeheven en vervolgens geliquideerd. In en t.l.v. 2016 zijn verplichtingen opgevoerd en voorzieningen en/of bestemmingsreserves gevormd om de financiële effecten zo goed mogelijk al bij Baanstede op te nemen in het exploitatieresultaat en zodoende t.l.v. de deelnemende gemeenten te brengen. Via een proces van ontvlechting en overdracht worden alle elementen overgebracht naar alternatieve partijen, d.w.z. de organisaties die de uitvoering van de WSW en de Participatiewet op zich nemen, en derden.

Het Liquidatiedocument is tot stand gekomen met fiscaal advies van BDO en juridisch advies van Van Doorne Advocaten. Kortom er wordt voorgesteld om over het Liquidatieplan te besluiten tot een positieve zienswijze, zoals verwoord in bijgevoegde zienswijzebrief.

### *Intentieverklaring*

Gaat het Liquidatieplan in navolging van het opheffingsbesluit over het bedrijf Baanstede en al haar werknemers, de Intentieverklaring gaat over samenwerking en commitment tussen de gemeenten in de uitvoering van de opheffing en liquidatie. Hierover heeft het college als dagelijks bestuur belast met uitvoeringszaken positief over besloten.

Het verklaringsdocument is ook tot stand gekomen met fiscaal advies van BDO en juridisch advies van Van Doorne Advocaten. Deze verklaring gaat bij dit voorstel als kennisgeving aan de gemeenteraad.

## **3. Toelichting**

### **Uitvoering/realisatie en rapportage**

Lokaal hebben wij een werkgroep geformeerd waarin HRM, JZ, Inkoop en financiën betrokken zijn. Beleidsadviseur belast met dit dossier is projectleider.

In deze werkgroep worden alle acties uitgezet die wij lokaal op moeten pakken, die voortkomen uit het opheffen van Baanstede en het lokaal organiseren van de nieuwe situatie.

### **Alternatieven**

nvt

### **Financiële middelen**

De verwachting was in een eerder stadium dat de frictiekosten in het liquidatieplan verder uitgewerkt zouden zijn. Dit is echter niet het geval. De frictiekosten hangen samen met de jaarrekening 2017 van Baanstede, verwachting is dat deze in het voorjaar 2018 vastgesteld kan worden. De frictiekosten kunnen echter naar verwachting in het najaar definitief vastgesteld worden.

Reden is dat Baanstede nog tot 1-1-2018 in bedrijf is. Zolang Baanstede nog draait, worden er inkomsten geworven en kosten gemaakt. Dit is van invloed op de hoogte van de frictiekosten.

De verdeling van de frictiekosten, ook na 1-1-2018, worden verdeeld volgens de verdeelsleutel van de GR Baanstede.

De frictiekosten voor de gemeente Oostzaan zijn naar verwachting maximaal € 65.000. Er zijn tot nu toe geen signalen dat deze verwachting bijgesteld moet worden.

### **Betrokkenen**

In gemeente Oostzaan werken 8 medewerkers met een WSW indicatie. 1 hiervan werkt bij een reguliere werkgever middels een begeleid werken constructie.

Op het moment van schrijven is een draaiboek in voorbereiding om alle persoonlijke gesprekken tussen de WSW medewerkers, begeleiders vanuit Baanstede en medewerkers van gemeenten, te structureren. In week 25 (19 t/m 23 juni) wordt dit draaiboek in een pilot uitgetest. In de pilot zijn geen medewerkers van Oostzaan geselecteerd.

### **Communicatie**

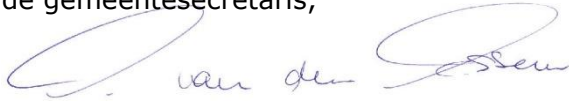
Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de zienswijze op het Liquidatieplan, stelt het college het bestuur van de GR Baanstede hiervan schriftelijk in kennis.

**Bijlagen**

- B0 Zienswijze Liquidatieplan Oostzaan
- B1 Intentieverklaring
- B2 Liquidatieplan
- B3 AB Besluit opstellen liquidatieplan
- B4 Principeakkoord
- B5 GR Baanstedede
- B6 Sociaal Kader Zaanstad
- B7 Jaarstukken 2016 Baanstedede
- B8 CAO WSW

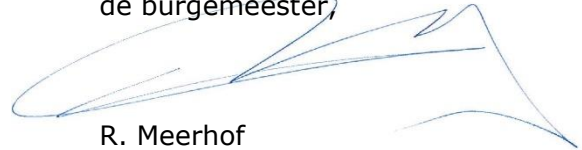
Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan,

de gemeentesecretaris,



A. van den Assem

de burgemeester,



R. Meerhof

**Onderwerp**

Liquidatieplan Baanstede

RV-nummer: 17/31

Datum: 30 mei 2017

Procedure: Cie FCW: 19 juni;  
Raad: 3 juli 2017

**De raad van de gemeente Oostzaan**

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 mei 2017:

**Besluit:**

1. Te besluiten tot een positieve zienswijze op het Liquidatieplan van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede), zoals door het college verwoord in bijgaande zienswijze brief;
2. de Intentieverklaring ontvlechting van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede) voor kennis aan te nemen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan, gehouden op 3 juli 2017.

de griffier,

de voorzitter,

E.H.M. Ouwehand-Brussel

R. Meerhof