

Onderwerp:	Verordening Jeugdhulp 2016	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Jeugdhulp / Sociaal domein	RV-nummer: 16/19
Portefeuillehouder:	T. Schaafsma	Datum: 24 maart 2016
Contactpersoon:	Hugo Klomberg	Procedure: Commissie DST: 4 april 2016;
Afdeling/team:	BR / Sociaal domein	Raad: 18 april 2016
Telefoon:	075 – 651 21 00	
E-mailadres:	hugo.klomberg@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

In artikel 22 van de Verordening Jeugdhulp 2015 is opgenomen dat het beleid elke twee jaar wordt geëvalueerd. Ook kan de verordening tussentijds worden aangepast. De verordening van 2015 blijkt in praktijk inhoudelijk voldoende uitvoerbaar. Er zijn geen signalen vanuit de uitvoeringspraktijk dat er zaken niet goed lopen. Omwille van de tijd is er voor gekozen de inspanning niet te steken in eventuele tekstuele verbeteringen in de toelichting op de verordening, maar de focus te leggen op wat nodig is aan noodzakelijke aanpassingen.

Alleen artikel 14 Regels voor persoonsgebonden budget (hierna: pgb) vraagt om aanpassing vanuit de ervaringen van het Jeugdteam die de pgb's vaststelt. De wens is om meer ruimte te bieden aan het college door bevoegdheden te delegeren om sneller bijsturen mogelijk te maken. Flexibiliteit zorgt voor een efficiënt ambtelijk werkproces en maakt sneller bijsturen mogelijk. In het kader van relevantie is in dit collegevoorstel uitsluitend de inhoudelijke aanpassing in de probleemomschrijving meegenomen.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met Verordening Jeugdhulp Oostzaan 2016 (hierna: de Verordening) - bijlage 1.

De Raad besluit

1. In te stemmen met de Verordening Jeugdhulp Oostzaan 2016

Beleidskader

- Jeugdwet 2015 (hierna: Jeugdwet)
- Verordening Jeugdwet Oostzaan 2015

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Sinds 1 januari 2015 is de Verordening Jeugdhulp Oostzaan 2015 van kracht. In artikel 22 van de Verordening Jeugdhulp 2015 is opgenomen dat het beleid eenmaal per twee jaar wordt geëvalueerd en dat de verordening kan worden aangepast. Er is geen uitgebreide evaluatie gedaan, maar een korte scan met betrekking tot de uitvoerbaarheid. Bij deze scan is het Jeugdteam betrokken. De signalen van de Jeugdteamleden zijn de voeding voor het beleidsteam om waar nodig het beleid bij te sturen. Dit collegevoorstel heeft betrekking op de Verordening Jeugdhulp Oostzaan 2016.

In april a.s. worden de Beleidsregels Jeugdhulp 2016 en Besluit Jeugdhulp 2016 in het college behandeld.

Bij de scan van de Verordening Jeugdhulp 2015 is gevraagd naar zaken die niet goed lopen of voor verbetering vatbaar zijn. De verordening van 2015 blijkt in praktijk inhoudelijk voldoende uitvoerbaar. Alleen artikel 14 Regels voor persoonsgebonden budget (hierna: pgb) vraagt om aanpassing. Hierover is afstemming geweest met de beleidsmedewerker Wmo. In het kader van relevantie is in dit collegevoorstel uitsluitend de inhoudelijke aanpassing in de probleemomschrijving meegenomen.

Probleem

De opgaven vanuit de Jeugdwet betekenen voor alle gemeenten dat we toewerken naar een stip op de horizon (de gewenste transformatie) waarbij we stapsgewijs de ontwikkelingen doorvoeren. Dit betekent nieuw beleid ontwikkelen, uitvoeren, signaleren, leren, verbeteren en bijsturen waar nodig. Hiervoor is het belangrijk dat het College binnen de gestelde kaders van de Raad de ruimte heeft om effectief bij te kunnen sturen. Flexibiliteit zorgt voor een efficiënt ambtelijk werkproces en maakt het sneller bijsturen mogelijk. Sneller bijsturen heeft voordelen onze burgers en tevens voor onze eigen uitvoering, om sneller oplossingen te bieden als die nodig zijn.

De volgende onderwerpen over pgb zijn wettelijk verplicht om door de Raad vast te laten stellen en schept daarmee de kaders voor het college:

1. Op welke wijze de hoogte van pgb wordt vastgesteld (huidig artikel 14 lid 2);
2. Welke regels gehanteerd worden om bestrijding van onrecht ontvangen van pgb/misbruik/oneigenlijk gebruik (huidig artikel 15).

Bij verordening kan door de Raad worden bepaald:

onder welke voorwaarden betreffende het tarief, de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de mogelijkheid heeft om diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen te betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk.

Afgelopen jaar bleek dat het percentage van 75% voor een pgb middels de inzet van het sociaal netwerk onvoldoende flexibiliteit bood om maatwerk te kunnen bieden (artikel 14 lid 3). Doordat het pgb als vast percentage in de verordening 2015 is opgenomen, konden we hier niet snel op bijsturen. De wens is om dit percentage, net als alle andere percentages voor maatwerkvoorzieningen, op te nemen in de beleidsregels. Dat geldt ook voor andere leden van artikel 14 die inhoudelijk beter passen in de beleidsregels. Het verzoek is aan de Raad om deze bevoegdheid te delegeren aan het college. Zie hieronder de toelichting.

Toelichting belangrijkste wijzigingen artikel 14 regels voor pgb

Huidig (oud) artikel 14. Regels voor pgb

1. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet.
2. Het tarief voor een pgb:
 - a. Is gebaseerd op een door de jeugdige of zijn ouders opgesteld plan over hoe zij het pgb gaan besteden.
 - b. Is toereikend om effectieve en kwalitatief goede zorg in te kopen, en
 - c. Bedraagt ten hoogste de kostprijs van de in de desbetreffende situatie geldende goedkoopste adequate individuele voorziening in natura.
3. De persoon aan wie een pgb wordt verstrekt, kan de jeugdhulp onder de volgende voorwaarden betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk:
 - a. Dat deze persoon voor zijn diensten maximaal 75% van de kostprijs van de in de desbetreffende situatie geldende goedkoopste adequate individuele voorziening in natura krijgt betaald;

- b. Dat deze persoon heeft aangegeven dat de zorg aan de belanghebbende voor hem niet tot overbelasting leidt, en
 - c. Dat tussenpersonen of belangbehartigers niet uit het pgb mogen worden betaald.
4. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de criteria en de wijze van vaststellen van de hoogte van het budget.

Wijzigingen

- Toevoeging nieuw lid 1

1. De cliënt dient de aanvraag voor een pgb in op een door het college ter beschikking gesteld format voor het persoonlijk budgetplan.

We vinden het belangrijk om het aanvraagproces efficiënt te laten verlopen. In ons format staan alle noodzakelijke onderdelen opgenomen voor een cliënt om in aanmerking te komen voor een pgb. Dit stimuleert en ondersteunt de cliënt in de bewustwording van de verantwoordelijkheden die behoren bij een pgb. Voor de gemeente biedt dit artikel de mogelijkheid om aanvragen voor een pgb die op andere wijze worden ingediend af te wijzen. In de beleidsregels wordt uitgewerkt aan welke criteria het persoonlijk budgetplan voldoet.

- Huidig lid 1 en 2 (voortaan 2 en 3 – zie voorstel nieuw artikel 14 Verordening op p.10) blijven inhoudelijk ongewijzigd. Huidig lid 2 is het woord 'tarief' aangepast in 'hoogte'. Dit wordt in de leeswijzer bij de verordening verder toegelicht.

- Huidige lid 3 vervalt

Het huidige lid 3 is inhoudelijk verplaatst naar beleidsregels. Uitsluitend lid 3 sub a wordt aangepast. In lid 3 sub a zijn we als gemeente gebonden om de hoogte van een pgb voor de inzet van het sociaal netwerk op maximaal 75% van de kostprijs van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate maatwerkvoorziening in natura. Dit is niet wenselijk. Voor alle ondersteuningsvormen wordt aansluiting gezocht bij de door de belangenvereniging van pgb-houders aanbevolen € 20,- per uur uit de Wet langdurige zorg (Wlz). Deze optie wordt ook voorgesteld in de modelverordening van de VNG. Belangrijke uitgangspunten bij het opstellen van de tarieven is redelijkheid:

- de tarieven voor het sociaal netwerk staan in redelijke verhouding tot pgb-tarieven van professionele hulpverleners. Hierbij wordt rekening gehouden met bijvoorbeeld overheadkosten.
- redelijkheid in relatie tot het opleidingsniveau en de intensiteit van de zorg.

- Nieuw lid 4:

4. Een cliënt, aan wie pgb wordt verstrekt, kan diensten betrekken van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk indien hij voldoet aan daartoe gestelde criteria. Het college stelt deze criteria en criteria over de hoogte van het budget in nadere regels vast.

- Huidig lid 4 wordt lid 5 en blijft ongewijzigd:

5. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de criteria en de wijze van vaststellen van de hoogte van het budget.

- Nieuw lid 6:

6. De tarieven voor een pgb zijn vastgesteld in het Financieel Besluit.

Voorstel nieuw Artikel 14. Regels voor pgb

1. De cliënt dient de aanvraag voor een pgb in op een door het college ter beschikking gesteld format voor het persoonlijk budgetplan.
2. Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet.
3. De hoogte van een pgb:
 - a. Is gebaseerd op een door de jeugdige of zijn ouders opgesteld plan over hoe zij het pgb gaan besteden.
 - b. Is toereikend om effectieve en kwalitatief goede zorg in te kopen, en
 - c. Bedraagt ten hoogste de kostprijs van de in de desbetreffende situatie geldende goedkoopste adequate individuele voorziening in natura.
4. Een cliënt, aan wie pgb wordt verstrekt, kan diensten betrekken van een persoon die behoort tot het sociaal netwerk indien hij voldoet aan daartoe gestelde criteria. Het college stelt deze criteria en de wijze waarop de hoogte wordt bepaald in nadere regels vast.
5. Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de criteria en de wijze van vaststellen van de hoogte van het budget.
6. De tarieven voor een pgb zijn vastgesteld in het Financieel Besluit.

Doel/resultaat

De verordening inhoudelijk te wijzigen om meer ruimte te bieden aan het college om sneller bijsturen mogelijk te maken en een efficiënt werkproces te bevorderen. Dit betekent bijstellen van regels over de verstrekking en vaststelling van pgb's.

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

nvt

Alternatieven

nvt

Financiële middelen

nvt

Betrokkenen

Tine Schaafsma	Wethouder
Dianne van Breggen	Beleidsmedewerker Wmo
Hugo Klomberg	Beleidsmedewerker Jeugd
Anita Olij	Juridische Zaken
Jeugdteam	

Adviesraad Sociaal Domein Oostzaan

De belangrijkste opmerkingen in relatie tot de verordening zijn de volgende. De Adviesraad Sociaal Domein heeft aangegeven geen inhoudelijke opmerkingen op de voorgestelde tekst van de nieuwe verordening.

Communicatie

Publicatie

Bijlagen

Bijlage 1 Verordening Jeugdhulp Oostzaan 2016



Voorstel aan de gemeenteraad van Oostzaan

Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,


A. van den Assem


R. Meerhof



Voorstel aan de gemeenteraad van Oostzaan

Onderwerp

Verordening Jeugdhulp 2016

RV-nummer: 16/19
Datum: 24 maart 2016
Procedure: Commissie DST:
4 april 2016;
Raad: 18 april 2016

De raad van de gemeente Oostzaan

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 9 maart 2016

Besluit:

In te stemmen met Verordening Jeugdhulp Oostzaan 2016

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan, gehouden op 18 april 2016

de griffier,

de voorzitter,

E.H.M. Ouwehand-Brussel

R. Meerhof