

Adviesraad Sociaal Domein
P. van Doijeweerd
Postbus 20
1530 AA Wormer

Gemeentehuis

Bezoekadres Kerkbuurt 4, 1511 BD Oostzaan
Postadres Postbus 20, 1530 AA Wormer
Telefoon 075 651 2100
Fax 075 651 2244
E-mail antwoord@over-gemeenten.nl
Internet www.oostzaan.nl

Beleid en regie

Uw kenmerk / Uw brief Email: 1 maart 2016

Ons kenmerk /16-011351

Datum 29 maart 2016

Behandelend ambtenaar

Afdeling

Onderwerp Reactie advies pgb beleid

Geachte leden van de Adviesraad Sociaal Domein,

Hartelijk dank voor uw advies over ons voorgestelde persoonsgebonden budget-beleid (hierna: pgb-beleid). Op 1 maart jl. heeft u een gevraagd advies uitgebracht ten aanzien van ons voorstel met wijzigingen van ons pgb-beleid. Dit voorstel bestond uit:

- de wijzigingen voor pgb in de nieuwe Verordening maatschappelijke ondersteuning 2016; en,
- de beleidsregels voor pgb.

De regels voor persoonsgebonden budget van Wmo en Jeugd zijn in beginsel gelijk, tenzij afwijking als gevolg van de verschillende wetten en onderwerpen noodzakelijk is. Dit betekent dat de adviezen ook meegenomen in ons jeugdbeleid.

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) heeft aangegeven geen inhoudelijke opmerkingen op de voorgestelde tekst van de nieuwe verordening. In het kader van de beleidsregels over pgb heeft u onderscheid gemaakt tussen inhoudelijke en tekstuele adviezen. In deze brief volgt een reactie op uw bevindingen over de beleidsregels pgb.

Punt 1 – Inhoudelijk advies

Artikel 5 lid 1 onder d van het concept beleidsregels pgb

Hier staat dat een PGB geweigerd kan worden als de aanvrager naar het oordeel van het college problematische schulden heeft of een schuldsaneringstraject doorloopt. Ondanks dat het een kan-bepaling is, komt deze passage op ons over als een uitsluitingsgrond, mede omdat de toelichting hier niet verder op in gaat. Een persoon die via de rechter is toegelaten tot de Wsnp, krijgt een bewindvoerder toegewezen en doorloopt vervolgens een schuldsaneringstraject. De persoon blijft gedurende het Wsnp-traject handelingsbekwaam. Dat betekent dat die persoon overeenkomsten

mag sluiten. Die persoon is echter niet meer beschikkingsbevoegd. Dat betekent dat de bewindvoerder beslist over het vermogen en de bezittingen en indien nodig over het PGB-budget.

De Wmo-raad adviseert het college de kan-bepaling nader toe te lichten op dit onderdeel en daarbij in overweging te nemen dat ook personen in de Wsnp de keuzevrijheid moeten behouden om hun ondersteuning in te kopen middels een PGB.

Reactie punt 1

Uw advies is terecht. Door de invoering van het trekkingsrecht, waarbij het belangrijkste deel van het budgetbeheer wordt overgenomen door de Sociale Verzekeringsbank, gaat het bij het toetsen van de bekwaamheid niet om de vaardigheden van de cliënt om een budget te beheren. Wel toetsen we de bekwaamheid van de client om zorg in te mogen en kunnen kopen. Dat betekent dat client keuzevrijheid heeft, maar het is wel noodzakelijk voor de cliënt om bij de aanvraag toestemming van de bewindvoerder te hebben. Anders kan de aanvraag worden geweigerd. We zullen dit in de toelichting duidelijker formuleren.

Punt 2 – Tekstueel advies

Veel gemeenten hebben hun beleidsregels gepubliceerd zodat het beleid dat wordt gevoerd, transparant is en burgers weten waar ze aan toe zijn. De Wmo-raad vindt het belangrijk dat ook de gemeente Oostzaan beleidsregels maakt die voor burgers te lezen zijn. De Wmo-raad heeft de beleidsregels gelezen met de ogen van de burger en moet constateren dat deze voor de hen onleesbaar zijn. Dit heeft te maken met:

- het niet gebruiken van heldere Nederlands taal,*
- het uit elkaar trekken van artikelen en toelichting daarop*
- het feit dat de beleidsregels en nieuwe verordening op dit moment niet als samenhangend geheel wordt vastgesteld.*

De Wmo-raad adviseert:

- zo weinig mogelijk ambtelijke taal te gebruiken en zoveel mogelijk korte zinnen te maken.*
- een afkorting bij het eerste gebruik daarvan uit te leggen,*
- direct na de algemene bepalingen van de beleidsregels, de algemene toelichting daarop vermelden,*
- direct na elke specifieke beleidsregel, de toelichting daarop vermelden, desnoods met invoeging van de tekst van de verordening in begrijpelijke taal.*
- bij voorkeur alle beleidsregels en de verordening is samenhang met elkaar en gelijktijdig vast te stellen,*
- Deze te publiceren op eigen website en op de website van de overheid: overheid.nl, onder het kopje “lokale wet- en regelgeving”.*

Reactie punt 2 – Tekstueel advies

- Wij herkennen uw opmerkingen over de ambtelijk taal en behoefte aan korte zinnen. Op uw verzoek is, binnen de haalbare tijd, geprobeerd om de het taalgebruik aan te passen. Ook in de toelichting van de Verordening 2016 en de beleidsregels is uw advies meegenomen.
- Alle afkortingen worden in de begrippenlijst toegelicht. Indien dit niet noodzakelijk is wordt de begrip eerst voluit geschreven en de hierna te noemen afkorting vermeld.
- Het direct vermelden van toelichting op beleidsregels is niet gebruikelijk. Bij wetgeving (landelijk en lokaal) worden eerst de artikelen genoemd: dit vormt de wet- of regelgeving. De toelichting volgt daarna apart en is bedoeld om de achterliggende gedachte van de wetgever op de regels mee te geven. Hierdoor kun je als lezer beter begrijpen waarom het artikel is opgesteld, wat de intentie van de wetgever is en kunnen indien nodig wat voorbeelden genoemd worden. Uw advies over taalgebruik wordt wel meegenomen.
- De verordening wordt door de Raad apart vastgesteld. De beleidsregels en het besluit maatschappelijke ondersteuning wordt gezamenlijk door het college vastgesteld.
- De lokaal vastgestelde wetgeving wordt gepubliceerd op overheid.nl. We merken op dat de huidige Verordening maatschappelijke ondersteuning, beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en besluit maatschappelijke ook op overheid.nl zijn gepubliceerd.

Wij danken u hartelijk voor uw inspanningen het advies binnen de afgesproken termijn aan te leveren. Wij hopen hiermee een passende reactie gegeven te hebben op uw advies.

Het College zal uw advies meewegen bij alle vervolgstappen, die m.b.t. deze onderwerpen genomen worden.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

A. van den Assem
secretaris

R. Meerhof
burgemeester