

Onderwerp:	Regionale samenwerking	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	bestuur en organisatie	RV-nummer: 16/32
Portefeuillehouder:	R. Meerhof	Datum: 12 mei 2016
Contactpersoon:	Mevr. L. Slotman	Procedure: Commissie ABV: 23 mei 2016;
Afdeling/team:	BR / verkeer en vervoer	Raad: 13 juni 2016
Telefoon:	075 – 651 21 00	
E-mailadres:	lidy.slotman@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

Door een wetwijziging in 2014 eindigt de huidige Gemeenschappelijke Regeling van de Stadsregio Amsterdam. De wet voorziet in een nieuwe vorm van samenwerking tussen verschillende overheden in de metropoolregio vanaf 1 januari 2017. Taken op het gebied van ruimtelijke ordening, wonen, milieu, economische ontwikkeling en jeugdzorg zijn eruit gehaald. De focus van de nieuwe organisatie komt nu expliciet op verkeer en vervoer te liggen. De wet biedt de mogelijkheid om de samenwerking te intensiveren met twee provincies en de steden Lelystad en Almere.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

De raad stemt in met

1. de 9^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 2)

Het dagelijks bestuur vraagt de colleges en raden van de regiogemeenten om:

- de voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam (9^e wijziging) vast te stellen
- in te stemmen met de inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling op 1 januari 2017 mits de gemeenten tijdig hebben besloten over de wijze waarop zij de samenwerking op de andere beleidsterreinen per 1 januari 2017 organiseren.
- een afschrift van het genomen besluit te sturen naar het Dagelijks Bestuur

2. de programmabegroting 2017–2020 Verkeer & Vervoer (zie bijlage 1)

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) vraagt het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten voor 1 juni 2016 hun zienswijze over de conceptbegroting naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur agendeert de ontvangen reacties in de Regioraad van 5 juli 2016 bij de besluitvorming over de begroting.

3. de samenwerkingsagenda regionale woningmarkt (zie bijlage 3)

Het dagelijks bestuur vraagt de gemeenten:

- de Samenwerkingagenda Regionale Woningmarkt 2016-2020 te onderschrijven, te vertalen in het beleid van de gemeente en uitvoerig te geven aan het actieprogramma.
- in te stemmen dat de huidige samenwerking van 15 gemeenten in Stadsregionaal verband voor Wonen per 1 januari 2017 stopt en de samenwerking per die datum – op voordracht van de portefeuillehouders wonen – in te richten via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam en Zaanstreek-Waterland en binnen de versterkte metropoolsamenwerking.

4. samenwerking economie

Het dagelijks bestuur vraagt de gemeenten:

In te stemmen dat de huidige samenwerking van 15 gemeenten in Stadsregionaal verband voor Economie per 1 januari 2017 stopt en de samenwerking per die datum in te richten via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam, Zaanstreek-Waterland in de versterkte metropool samenwerking.

5. financiering van de regionale samenwerking

Het dagelijks bestuur en de regiораad adviseren de gemeenten om vooralsnog de inwonersbijdrage van € 2,23 in de gemeentelijke begroting van 2017 te blijven reserveren voor de (deel)regionale samenwerking vooruitlopend op de voorstellen voor de wonen, economie samenwerking.

6. de betrokkenheid van raden bij de regionale samenwerking (bijlage 4)

De Regioraad vraagt de gemeenten in te stemmen met het advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst en adviseert gemeenten o.a.

- het advies inzake de democratische legitimiteit te betrekken bij de voorstellen voor regionale samenwerking
- de voorstellen voor regionale samenwerking actief en expliciet ter accordering aan de gemeenteraden voor te leggen en de voorstellen te beoordelen op de rol en betrokkenheid van raden
- dat colleges en raden gezamenlijk afspraken maken over de onderlinge wisselwerking in gemeenten ten behoeve van de betrokkenheid van raden bij samenwerkingsverbanden.

De raad stuurt haar zienswijze voor 29 juni 2016 naar de Stadsregio Amsterdam.

Beleidskader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Gemeentewet

Wet afschaffing Wgr+

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Het wetsvoorstel afschaffing WGR+ status (inclusief de vorming van een vervoerregio) was aanleiding om de regionale samenwerking in de Amsterdamse regio anders vorm te geven. Op basis van de opgaven en de ervaringen met samenwerken in de stadsregio hebben de stadsregiogemeenten in 2013 de ambitie onderschreven om te gaan voor één samenhangend samenwerkingsverband voor het metropoolregiogebied met onder meer een stevige en formele samenwerking voor verkeer en vervoer (vervoerregio).

Voor de beleidsterreinen ruimtelijke ordening, grondbeleid, milieu, economische ontwikkeling en jeugdzorg is samenwerking niet verplicht. Deelname is vrijwillige maar niet vrijblijvend. Voor de regionale opgaven en uitvoering van de MRA-agenda moeten gemeenten zich anders organiseren.

Probleem

Samenwerking is nodig om topregio te zijn en te blijven. De ambitie is om op de derde plaats van Europese topregio's te komen na Londen en Parijs. De regio wil met een versterkte samenwerking beter kunnen inspelen op regionale opgaven en kansen. Het

gaat om het versterken van de internationale concurrentiepositie van de MRA (Metropoolregio Amsterdam). Daarvoor is nodig dat gemeenten goed betrokken zijn, dat de democratische inbedding verzekerd is door raden vooraf te betrekken, door transparantie in besluitvorming en werkwijze te betrachten.

Doel/resultaat

1. formele samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer
2. versterken en voortzetten van de samenwerking op de andere beleidsterreinen
3. democratisch gelegitimeerde bestuurskracht

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

De Vervoerregio blijft een formele organisatie met een eigen budget, wettelijke taken, met een Regioraad en een Dagelijks Bestuur.

De wijzigingen beogen belangrijke verbeteringen in de organisatie op de andere beleidsterreinen.

Er zijn drie niveau's om de samenwerking anders te organiseren.

I deelregio: samenwerking tussen gemeenten

- uitvoering en voorbereiding van platforms door portefeuillehouders
- wisselwerking met raden

II platform: tussen deelregio's

- activiteiten op basis van werkplan, begroting, werkafspraken

III MRA: tussen platforms

- agendacommissie
- Regiegroep

Alternatieven

Er is geen bestuurlijke dwang tot deelname, maar deelname is niet vrijblijvend. De gemeente heeft in september 2013 de Stadsregio laten weten in de Vervoerregio te willen participeren.

Financiële middelen

Budget voor verkeer en vervoer is afkomstig uit de brede doeluitkering (BDU) waar het rijk in voorziet.

Met het wegvallen van de gemeenschappelijke regeling komt er een bedrag vrij van € 2,23 per inwoner dat op een andere manier kan worden ingezet voor de samenwerking op de overige beleidsterreinen. Daarvan is € 1,50 bedoeld voor de basisvoorziening (het MRA-bureau en wonen/economie) en € 0,73 voor bekostiging van subregionale samenwerking op het gebied van wonen en andere beleidsterreinen en/of projecten (bijvoorbeeld Amsterdam bezoeken = Holland zien). De Stadsregio vraagt de gemeenten dit bedrag te blijven reserveren in de gemeentelijke begroting voor (deel)regionale samenwerking.

Betrokkenen

De vijftien gemeenten van de Stadsregio Amsterdam, Lelystad en Almere, de provincies Noord-Holland en Flevoland.

Communicatie

Behandeling in de gemeenteraad 13 juni 2016

Zienswijze van de gemeente aan de Stadsregio 29 juni 2016

Besluitvorming in de Regioraad 5 juli 2016

Bijlagen

- B1: Bijlage 1 Programmabegroting 2017-2020
- B2: Bijlage 2 Voorstel 9e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam
- B3: Bijlage 3 Brief en Samenwerkingsagenda Regionale Woningmarkt
- B4: Bijlage 4 Regioraad Brief en Advies Democratische Legitimiteit Regio Samenwerking
- B5: Bijlage 5 Lijst van Vragen en Antwoorden Toekomst Regio
- B6: Brief Voorstellen voor de Regionale Samenwerking
- B7: Memo met uitdagingen voor regionale samenwerking


Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan, 10 mei 2016

de gemeentesecretaris,



A. van den Assem

de burgemeester,



R. Meerhof

Onderwerp

Regionale samenwerking

RV-nummer: 16/32

Datum: 12 mei 2016

Procedure: Commissie ABV:

23 mei 2016;

Raad: 13 juni 2016

De raad van de gemeente Oostzaan

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 10 mei 2016

Besluit:

De raad stemt in met

1. de 9^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 2)

Het dagelijks bestuur vraagt de colleges en raden van de regiogemeenten om:

- de voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam (9^e wijziging) vast te stellen
- in te stemmen met de inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling op 1 januari 2017 mits de gemeenten tijdig hebben besloten over de wijze waarop zij de samenwerking op de andere beleidsterreinen per 1 januari 2017 organiseren.
- een afschrift van het genomen besluit te sturen naar het Dagelijks Bestuur

2. de programmabegroting 2017–2020 Verkeer & Vervoer (zie bijlage 1)

Op grond van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) vraagt het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten voor 1 juni 2016 hun zienswijze over de conceptbegroting naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur agendaert de ontvangen reacties in de Regioraad van 5 juli 2016 bij de besluitvorming over de begroting.

3. de samenwerkingsagenda regionale woningmarkt (zie bijlage 3)

Het dagelijks bestuur vraagt de gemeenten:

- de Samenwerkingsagenda Regionale Woningmarkt 2016-2020 te onderschrijven, te vertalen in het beleid van de gemeente en uitvoerig te geven aan het actieprogramma.
- in te stemmen dat de huidige samenwerking van 15 gemeenten in Stadsregionaal verband voor Wonen per 1 januari 2017 stopt en de samenwerking per die datum – op voordracht van de portefeuillehouders wonen – in te richten via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam en Zaanstreek-Waterland en binnen de versterkte metropool samenwerking.

4. samenwerking economie

Het dagelijks bestuur vraagt de gemeenten:

In te stemmen dat de huidige samenwerking van 15 gemeenten in Stadsregionaal verband voor Economie per 1 januari 2017 stopt en de samenwerking per die datum in te richten via de deelregio's Amstelland-Meerlanden, Amsterdam, Zaanstreek-Waterland in de versterkte metropool samenwerking.

5. financiering van de regionale samenwerking

Het dagelijks bestuur en de regiораad adviseren de gemeenten om vooralsnog de inwonersbijdrage van € 2,23 in de gemeentelijke begroting van 2017 te blijven reserveren voor de (deel)regionale samenwerking vooruitlopend op de voorstellen voor de wonen, economie samenwerking.

6. de betrokkenheid van raden bij de regionale samenwerking (bijlage 4)

De Regioraad vraagt de gemeenten in te stemmen met het advies van de projectcommissie Bestuurlijke Toekomst en adviseert gemeenten o.a.

- het advies inzake de democratische legitimiteit te betrekken bij de voorstellen voor regionale samenwerking
- de voorstellen voor regionale samenwerking actief en expliciet ter accordering aan de gemeenteraden voor te leggen en de voorstellen te beoordelen op de rol en betrokkenheid van raden
- dat colleges en raden gezamenlijk afspraken maken over de onderlinge wisselwerking in gemeenten ten behoeve van de betrokkenheid van raden bij samenwerkingsverbanden.

De raad stuurt haar zienswijze voor 29 juni naar de Stadsregio Amsterdam.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan, gehouden op 13 juni 2016

de griffier,

de voorzitter,

E.H.M. Ouwehand-Brussel

R. Meerhof