



Rekenkamercommissie Oostzaan

Jaarplan 2015

Missie Rekenkamercommissie

De rekenkamer heeft de ambitie om door middel van haar onderzoeken een positieve bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Oostzaan en dat de resultaten van rekenkameronderzoek een bijdrage leveren aan de versterking van de controlerende, kaderstellende en volksvertegenwoordigende rol van de gemeenteraad.

Inleiding

Voor u ligt het jaarplan 2015 van de rekenkamercommissie Oostzaan.

In dit jaarplan geeft de rekenkamercommissie een overzicht van de geplande activiteiten voor het komende jaar.

Op 19 maart 2012 heeft de raad, op voorstel van de rekenkamercommissie, in verband met de continuïteit van haar werkzaamheden besloten de externe leden van de rekenkamercommissie gefaseerd te herbenoemen. Dit betekent voor de nog zittende, herbenoemde externe leden, dat T. Vernooij terugtreedt per medio maart 2015 en W. van Balen terugtreedt per medio maart 2016.

Algemeen

De taak van de commissie is het toetsen van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid op rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid. Hiertoe doet de commissie zelf onderzoek of besteedt het geplande onderzoek uit. De commissie voert haar werkzaamheden uit ten behoeve van de gemeenteraad, maar is in haar werkwijze en uitvoering van onderzoek geheel zelfstandig.

Planning

Het streven van de rekenkamercommissie was oorspronkelijk om jaarlijks 2 omvangrijke onderzoeken en 2 kleine (deel) onderzoeken uit te voeren. Dit streven was overigens afhankelijk van de aard, omvang en voortgang van de onderzoeken. Hierbij trachtte de rekenkamercommissie een deel van haar capaciteit beschikbaar te houden om in te kunnen spelen op actuele zaken. Dit kan bijvoorbeeld gaan om voorstellen voor een onderzoek die worden ingediend door fracties, raadsleden of burgers en voldoen aan de bovengenoemde wegingcriteria, waarbij urgentie een grote rol speelt.

In het jaar 2012 zijn contacten gelegd met de, opnieuw opgerichte, rekenkamercommissie van de gemeente Wormerland. Op 9 mei 2012 is een kennismakingoverleg geweest met de rekenkamercommissie van Wormerland. Achterliggende reden is dat, hoewel er sprake is van twee aparte gemeenten, één ambtelijke organisatie (Over-Gemeenten) de werkzaamheden uitvoert.

Het belangrijkste verschil tussen beide rekenkamercommissies bestaat uit de wijze van uitvoering van een onderzoek. De commissie Wormerland, met een relatief ruim budget, besteedt haar onderzoeken uit, terwijl de rekenkamercommissie Oostzaan, om budgettaire redenen, besloten heeft onderzoeken zoveel mogelijk zelfstandig uit te voeren.

In 2013 zijn twee gezamenlijke onderzoeken uitgevoerd, waarvan één (Wmo) in eigen beheer is uitgevoerd en in najaar 2014 is afgerond. Het andere onderzoek (WWB) is door een extern bureau uitgevoerd en in 2013 afgerond, waarbij de kosten zijn verdeeld.

In 2014 is een nieuw gezamenlijk onderzoek gestart. Dit betreft de investeringen in de ICT.

Werkwijze

In voorgaande jaarplannen is reeds gemeld dat een groslijst is samengesteld van onderwerpen die in aanmerking kunnen komen voor onderzoek. Deze onderwerpen zijn vervolgens gewogen met behulp van de criteria zoals die zijn opgenomen in het onderzoeksprotocol. Hieruit vloeide een lijst voort met prioriteiten in de uit te voeren onderzoeken in 2014, de zogenaamde 'short list'. De gehanteerde wegingcriteria zijn in het kort:

- het onderwerp moet relevant zijn,
- het onderzoek moet toegevoegde waarde hebben,
- het onderwerp moet binnen de gemeentelijke invloedssfeer liggen,
- het onderwerp moet concreet zijn en het resultaat moet te benoemen en haalbaar zijn,
- de onderzoeksvraag kan niet op een andere, meer eenvoudige wijze worden beantwoord,
- het onderwerp moet actueel zijn.

De 'short list' van onderwerpen welke in 2015 voor onderzoek in aanmerking kunnen komen bestaat voor een deel uit een nog lopend onderzoek uit 2014 (ICT en Meerjarenbegroting) en mogelijk 2 nieuwe.

1. Investerings ICT,
2. Meerjarenbegroting,
3. Kwaliteit dienstverlening door de nieuwe organisatie (back-office bij Over-Gemeenten en front-office in Oostzaan),
4. Inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Een omschrijving en planning van de onderzoeken, genoemd onder 3 en 4, zal in de loop van 2015 aan de raad worden toegezonden, d.w.z. op het moment dat de RKC de onderzoeken onder 1 en 2 grotendeels heeft afgerond.

Voorgenomen werkzaamheden

1 ICT

De rekenkamercommissie is in de zomer 2014 gestart met het onderzoek. Vervolgens heeft documentbestudering en een eerste interview plaats gevonden. In het najaar bleek dat de RKC Wormerland graag aansluiting wilde bij dit onderzoek. Hierdoor de uitvoering van het onderzoek iets opgeschort en begin 2015 weer opgepakt.

De coördinatie en uitvoering van dit onderzoek ligt bij de rekenkamercommissie Oostzaan. Afsproken is, dat de beide rekenkamercommissies afzonderlijk aan de eigen raad zullen rapport zullen uitbrengen.

Planning:

Het zal onderzoek zal in de eerste helft van 2015 worden afgerond en aan de raad gerapporteerd.

Uitvoering:

De wijze van uitvoering van dit onderzoek gebeurt in goed overleg met de rekenkamercommissie Wormerland. Het onderzoek zal in 2015 nog ca. 70 onderzoeksuren in beslag nemen.

2 Meerjarenbegroting

Ook dit onderzoek is nog in (eind) 2014 gestart. Er heeft een eerste interview en documentverzameling plaats gevonden. Naast documentanalyse zullen er nog interviews worden gehouden met zowel raadsleden als ambtenaren.

Planning:

De bedoeling is, dat het veldwerk van het onderzoek en het opstellen van de bevindingen in het eerste kwartaal van 2015 plaats vinden.

Uitvoering:

Het onderzoek vindt geheel in eigen beheer plaats en zal nog zo'n 60 uren onderzoek vergen.

3 Kwaliteit dienstverlening nieuwe organisatie

Dit onderwerp op uitdrukkelijk verzoek van de fractievoorzitters hoog op de shortlist van te onderzoeken onderwerpen gekomen. Na alle rapportages over de verbeteringen in de nog vrij nieuwe organisatie Over-gemeenten zijn de raadsleden benieuwd of de kwaliteit en efficiëntie zijn toegenomen. Hierbij gaat het om zowel de dienstverlening vanuit de zgn. back-office als de die aan de front-office (balie/klanten contactcentrum) naar de burgers en naar de raad. Overwogen is om dit samen met de RKC Wormerland op te pakken, maar die heeft het niet op hih shortlist van te onderzoeken onderwerpen opgenomen.

Planning:

Dit onderzoek zal worden gestart nadat de beide onderzoeken ICT en Meerjarenbegroting zijn afgerond. De verwachting is, dat dit aan het einde van het voorjaar 2015 zal zijn.

Uitvoering:

Het onderzoek vindt geheel in eigen beheer plaats; er zal zo'n 80 uren onderzoek voor nodig zijn.

4 Inkoop- en aanbestedingsbeleid

De laatste keer, dat dit is onderzocht was in 2009. In het toenmalige onderzoeksrapport is een aantal conclusies opgenomen ten aanzien punten die verbetering behoeven; daarbij zijn ook aanbevelingen gedaan, waarop het college heeft gereageerd en toezeggingen gedaan. Intussen is er een hop veranderd. Er is een nieuwe werkorganisatie ontstaan en er zijn, m.n. door de 3 grote decentralisaties, veel taken bijgekomen, waarvoor ook veel nieuwe uitbestedingen nodig zijn.

Daarom heeft de RKC dit onderwerp op de groslijst gezet en is het op verzoek van de fractievoorzitters ook op de shortlist opgenomen.

Planning:

Dit onderzoek zal worden begonnen zodra het onderzoek Kwaliteit dienstverlening in een afrondend stadium is gekomen. Naar verwachting zal dit niet eerder dan in het najaar 2015 zijn.

Uitvoering:

Het onderzoek vindt geheel in eigen beheer plaats; er zal zo'n 80 uren onderzoek voor nodig zijn, waarvan – rekening houdend met het beschikbare budget – zo'n 20 in 2015 kunnen plaats vinden.

Overige activiteiten in 2013***Vergaderingen:***

In de door de raad vastgestelde nieuwe regels en tarieven voor de rekenkamerfunctie is het aantal reguliere vergaderingen vastgesteld op maximaal 9. Naar verwachting zullen dit er niet meer dan 7 à 8 worden.

Andere werkzaamheden:

Naast vergaderingen en onderzoek verricht de commissie in 2015 nog de volgende werkzaamheden:

- overleg met de fractievoorzitters over de voorgenomen onderzoeken en andere punten van aandacht, c.q. zorg waarbij de RKC ondersteuning zou kunnen bieden;
- opstellen en presenteren aan de Raad van een jaarverslag over 2014, inclusief een verantwoording van de besteding van haar budget;
- bewaken van haar budget;
- kwaliteitsbewaking en scholing.

Budget

De raad heeft het budget van de rekenkamercommissie voor het jaar 2015 vastgesteld op € 15.000,--. Conform de door de raad vastgestelde, gewijzigde verordening op de rekenkamercommissie, zal de raming van het aantal onderzoeksuren en benodigde budget wordt opgenomen in het jaarplan. Uit de raming hierboven blijkt dat de RKC er voor de 4 onderzoeken nog zo'n 290 uren nodig zijn, waarvan naar verwachting ca. 230 in 2015 zullen worden uitgevoerd.

Verantwoording hierover vindt plaats in het jaarverslag.

De hoogte van het budget in aanmerking nemende is het eventueel aantrekken van externe onderzoekscapaciteit, c.q. deskundigheid een probleem.

Onderzoekswerkzaamheden, alsmede de secretariële werkzaamheden ten behoeve van de rekenkamercommissie, werden tot op heden en worden ook in 2015 door de leden zelf verricht met, indien nodig, gewaardeerde ondersteuning door de Griffie.

Onderstaand een overzicht van de begroting Rekenkamercommissie voor het jaar 2015:

Toegekend budget:		€ 15.000,--
Kosten:		
Kosten (7) vergaderingen met voltallige bezetting	€ 4.500,--	
Reiskosten	€ 300,--	
Onderzoeksuren (230)	€ 13.800,--	
Bijdrage RKC Wormerland onderzoek ICT	<u>€ 3.600,--</u>	
		€ 15.000,--

Samenstelling Rekenkamercommissie Oostzaan

De rekenkamercommissie is op 1 januari 2015 als volgt samengesteld:

Extern:

Voorzitter:	Ir. W.P.G.M. van Balen
Plaatsvervangend voorzitter/secretaris:	Drs. T. Vernooij RA
Lid:	Drs. Ing.. B. Ijsselmuiden

Intern:

Fractie-assistent	Mr. R. Schikhof
Raadslid	Drs. S. Julius

Namens de Rekenkamercommissie Oostzaan,

Ir. W.P.G.M. van Balen, voorzitter
Oostzaan, 28 januari 2015